

utan att den enskilde eller någon närstående till den enskilde lider skada eller men.

Bestämmelsen föreskriver ett så kallat omvänt skaderekvisit. Detta innebär en presumtion för sekretess, dvs. huvudregeln är att sekretess gäller för den typ av uppgifter som anges i bestämmelsen (jfr prop. 1979/80:2 del A s. 82–83). Begreppet men har i förarbetena till den äldre sekretesslagen (1980:100) givits en mycket vid innebörd. I första hand åsyftas sådana effekter som att någon blir utsatt för andras missaktning om hans personliga förhållanden blir kända. Redan den omständigheten att viss person känner till en för någon enskild ömtålig uppgift kan i många fall anses vara tillräckligt för att medföra men. Utgångspunkten för bedömningen av om men föreligger är den bedömda personens upplevelse. Sekretessen gäller även till skydd för avliden (se prop. 1979/80:2 del A s. 82–84).

Av 35 kap. 6 § p. 1 OSL framgår att sekretessen enligt 35 kap. 1 § 1 st. OSL inte gäller beslut om huruvida åtal ska väckas, beslut om att förundersökning inte ska inledas eller beslut om att förundersökning ska läggas ned.

Slutligen framgår av 39 kap. 3 § OSL att sekretess gäller i personaladministrativ verksamhet för uppgift om en enskilds bostadsadress, privata telefonnummer och andra jämförbara uppgifter avseende personalen, uppgift i form av fotografisk bild som utgör underlag för tjänstekort eller för intern presentation av myndighetens personal samt uppgift om närstående till personalen, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående lider men.

Begreppet personaladministrativ verksamhet ska vid tillämpningen av aktuell bestämmelse inte ges en alltför snäv tolkning. Som sådan verksamhet ska betraktas också t.ex. förande av listor över var sådan personal finns tillgänglig som kan behöva tillkallas utom tjänstetiden, även när listorna förs på ett annat ställe än en personaladministrativ enhet hos myndigheten. (Se prop. 2016/17:208 s. 49.)

### **Bedömning**

Estoniakatastrofen medförde att ett stort antal människor miste livet. Händelsen blev mycket uppmärksammasad massmedialt under lång tid och många uppgifter om händelsen har genom åren gjorts kända genom tryckt media, genom TV- och radiodokumentärer och på andra sätt. Många namn på avlidna har också gjorts kända genom minnesmonument. Det är omöjligt att med säkerhet kunna kontrollera om varje uppgift om enskildas förhållanden i det aktuella materialet redan är känd. Trots detta har Polismyndigheten strävat efter att inom ramen för skadebedömningen identifiera handlingar som i och för sig innehåller uppgifter om enskildas personliga förhållanden men som redan är offentligtgjorda och har fått spridning, och även lämnat ut dessa inom ramen för ärenden om utlämnande av allmän handling. Dessa handlingar lämnas således ut till dig.

Den aktuella förundersökningen innehåller till stora delar uppgifter om enskildas personliga förhållanden i form av uppgifter om eftersökning av